



Frederikshavn Kommune

Kystteknik (F2 postkasse)
J.nr. 2025 - 12524
Ref. lmd
Den 12. marts 2025

**Kystdirektoratets udtalelse til kommunalt fællesprojekt –
Kystbeskyttelse i form af udbygning/forstærkning af eksisterende
høfder samt sandfodring på matr. nr. 272b m.fl. Skagen Markjorder,
beliggende Redningsvej 64, Skagen, Frederikshavn Kommune**

Anmodning om udtalelse modtaget: 14. februar 2025.

Kystdirektoratets frist: 14. marts 2025.

Frederikshavn Kommune har anmodet Kystdirektoratet om en udtalelse efter kystbeskyttelseslovens § 2, stk. 1, i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt om kystbeskyttelse i form af udbygning/forstærkning af eksisterende høfder samt sandfodring på matr. nr. 272b m.fl. Skagen Markjorder, Frederikshavn Kommune.

Kystdirektoratet gør opmærksom på, at denne udtalelse er vejledende, og kan lægges til grund i den videre behandling af det kommunale fællesprojekt.

Udtalelsen er udarbejdet på baggrund af det fremsendte projektmateriale.

Lovgrundlag

Når en kommunalbestyrelse, jf. kystbeskyttelseslovens § 2, stk. 1 (LBK nr. 73 af 18. januar 2024), anmoder Kystdirektoratet om en udtalelse i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt, skal Kystdirektoratet afgive en udtalelse til projektet senest 4 uger efter modtagelse af anmodningen.

Grundlaget for udtalelsen

Det fremgår af det fremsendte forprojekt, at formålet med kystbeskyttelsen er at reducere risikoen i forbindelse med erosion langs kysten ved Gl. Skagen. Ved at forstærke eksisterende høfder og øge mængden af sandfodring er målet, at fastholde eller bremse den observerede kysttilbagerykning på strækningen.

Kystfodringen planlægges som en initialfodring med evt. behov for løbende vedligeholdelsesfodringer over tid. Forventningen er, at den naturlige sedimenttilførsel til projektstrækningen vil stige efterhånden som høfdeanlæggene opstrøms (mod sydvest) mættes med sand. Initialfodringen forventes derved, ifølge A1 Consult A/S, at fremskynde den naturligt forekommende balance i høfdesystemet og derved modvirke erosion af de bagvedliggende klitter indtil en balancesituation er opnået.

Konkret er den årlige sandfodringsmængde bestemt til ca. 15.000 m³. Det anbefales i forprojektet at opskalere kystfodringen til en større initialfodring, svarende til 5 års fodring, for at bremse både den observerede akutte og kroniske erosion. Derfor anbefales en initialfodring langs strækningen på ca. 75.000 m³, som efterfølgende bør suppleres med vedligeholdelsesfodringer i nødvendigt omfang ud fra observeret erosion og kysttilbagerykning.

Sandet fra kystfodringen anbefales i forprojektet placeret på strandens øvre del, fra klitfoden og ud til ca. kote -0,5 mDVR90.

Høfdeforstærkningen omhandler forstærkning af 8 høfder, ved anvendelse af større tåsten langs både høfdeskaft og høfdehoved samt større dæksten på både høfdeskaft og høfdehoved. Konkret ønskes anlæg af tå i kote -1,0 mDVR90 med 40-200 kg sten omkring høfdehoveder og ind langs høfdeskaftet indtil vandlinjen, forstærkning af høfdehoveder med 3000-6000 kg dæksten samt forstærkning af høfdeskafter med 1500-4000 kg dæksten fra høfdehoved ind til vandlinjen.

Generelt for alle tilførte stenmateriale gælder, at der benyttes sten med høj densitet på minimum 3000 kg/m³.

Eksisterende kystbeskyttelse

Projektstrækningen og de omkringliggende områder er i dag intensivt beskyttet med eksisterende kystbeskyttelsesforanstaltninger i form af høfder, skråningsbeskyttelse og sandfodring. Den eksisterende kystbeskyttelse er løbende etableret og udbygget siden 1950.

Vurdering af risiko ved erosion

Bag projektstrækningen ligger størstedelen af husene i Gl. Skagen, og flere hundrede huse kan ifølge forprojektet drage direkte eller indirekte nytte af projektet med forstærkede høfder og kystfodringen. Foruden en funktionel kystbeskyttelse, bidrager projektet også adgangen til og langs kysten i form af en bred og stabil strand med lav risiko for klitskred.

Der er på projektstrækningen oplevet en gennemsnitlig erosionsrate af kystlinjen på 1,5-2 meter/år beregnet for en periode fra 2012 til 2022. I erosionsatlasset er den akutte og kroniske erosion registreret henholdsvis som meget stor og lille.

Kystdirektoratet finder ud fra den gennemsnitlige erosionsrate og de oplevede hændelser, at der er behov for at beskytte strækningen mod erosion.

Linjeføring

Kystdirektoratet vurderer, at den foreslåede linjeføring er passende set i forhold til behovet for kystbeskyttelse i området og de øvrige hensyn, som skal varetages.

Metode og dimensioner

Kystdirektoratet vurderer, at de metoder og dimensioneringer der beskrives i forprojektet er passende i forhold til det konkrete behov for beskyttelse på strækningen.

Det vurderes, at projektet vil reducere risikoen ved erosion på strækningen og at det ønskede sikkerhedsniveau opnås. Kystdirektoratet vurderer, at det fremsendte projekt vil yde en sammenhængende og nødvendig beskyttelse. Dimensioneringen af sandfodringen stemmer overens med den observerede og forventede erosion på strækningen og den beskrevne forstærkning af høfderne vurderes ligeledes passende.

En realisering af projektet vil endvidere betyde, at stranden må forventes at blive bredere og dermed at der sikres bedre adgang langs kysten. Endvidere mindskes netto læsideerosionen nedstrøms projektstrækningen.

Vejledning om vedligeholdelse

Ved en eventuel endelig tilladelse til det fremsendte projekt anbefaler Kystdirektoratet, at der stilles vilkår om vedligeholdelse af kystbeskyttelsen i form af løbende sandfodringer svarende til baggrundserosionen som beskrevet i forprojektet af A1 Consult.

Der bør altid ske løbende vedligeholdelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger, så det sikres, at anlæg opretholder deres kystbeskyttende effekt.

Natura 2000 og VVM

I forbindelse med en afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, skal der efter miljøvurderingsloven (LBK. nr. 4 af 3. januar 2023) træffes afgørelse om, hvorvidt projektet medfører, at der skal udarbejdes en miljøvurdering (VVM). Der skal ligeledes træffes afgørelse efter kysthabitatbekendtgørelsen (BEK nr. 654 af 19/05/2020) om, hvorvidt projektet medfører, at der skal udarbejdes en konsekvensvurdering.

Projektet vil finde sted i/umiddelbart op til Natura 2000-område nr. 1 Skagens Gren og Skagerrak.

Kystdirektoratet kan ikke oplyse, hvorvidt der er forekomst af bilag IV-arter i projektområdet.

Anden lovgivning

Tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 3 erstatter en række dispensationer og tilladelser efter anden lovgivning, jf. kystbeskyttelseslovens § 3 a.

Kystdirektoratet vurderer, at der i det konkrete projekt ikke sker inklusion af anden lovgivning/Kystdirektoratet gør opmærksom på, at en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven til det konkrete projekt vurderes at erstatte følgende lovgivninger:

Naturbeskyttelsesloven

- klitfredningslinjen (§ 8)
- beskyttede naturtyper (§ 3) i form af hede

Kystdirektoratets vurdering i forhold til inklusion af anden lovgivning er vejledende.

Lov om vandplanlægning

Projektet skal være i overensstemmelse med § 8 i bekendtgørelse nr. 797 af 13. juni 2023 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, herunder om en evt. tilladelse til projektet kan indebære risiko for tilstandsforringelse og ikke målopfyldelse af berørte vandforekomster,

Havplan

Statslige og kommunale myndigheder er forpligtede til at sikre, at tilladelser mv. til arealanvendelser på havet og vedtagne planer ikke strider imod havplanen, jf. havplanlovens § 14.

Havplanen kan tilgås her: <https://havplan.dk/da/page/info>

Havstrategi

Statslige, regionale og kommunale myndigheder er ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der fastsættes efter §§ 12 og 13 i lov om havstrategi.

Havstrategirammedirektivet, som er implementeret i Danmarks Havstrategi, beskriver 11 deskriptorer, der bruges til at vurdere miljøtilstanden af et område. Deskriptorerne omfatter både receptorer og påvirkningskilder, der bruges til at klarlægge den menneskelige påvirkning af marine økosystemer.

Miljøtilstanden for deskriptorerne beskrives på baggrund af Basisanalysen for Danmarks Havstrategi II. Kystbeskyttelsens påvirkning af de enkelte deskriptorer vurderes, og det vurderes samlet, hvordan projektet vil påvirke miljø-tilstanden og muligheden for at opnå målsætningen for det berørte havområde.

Museumsloven

Det fremgår af museumslovens § 29 h, at såfremt der under anlægsarbejdet eller aktivitet på havbunden findes spor af fortidsminder eller vrage, så skal dette anmeldes til Slots- og Kulturstyrelsen og arbejdet standes.

Den videre proces

Næste skridt i processen er, at kommunalbestyrelsen beslutter, om sagen fremmes. Beslutningen træffes på baggrund af denne udtalelse fra Kystdirektoratet samt en eventuel udtalelse fra de ejere af fast ejendom, der kan opnå beskyttelse eller anden fordel ved projektet.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter ikke at fremme projektet, underrettes de borgere, som har anmodet om igangsættelsen af projektet. Hvis projektet fremmes, underrettes de ejere af fast ejendom, som vil opnå beskyttelse eller anden fordel ved projektet. Kommunalbestyrelsen offentliggør herefter på kommunens hjemmeside oplysninger om, hvornår de enkelte processkridt forventes afsluttet, herunder om eventuelle forsinkelser. Derefter udarbejder kommunalbestyrelsen et konkret projekt og indsender en ansøgning til kommunen. Kommunalbestyrelsen kan vælge at afholde et eller flere møder med de berørte grundejere i løbet af projektet.

Kommunalbestyrelsen sender projektet i høring hos alle, som kan blive pålagt bidragspligt. Høringsfristen er mindst 4 uger. Høringsmaterialet skal som minimum indeholde en redegørelse for, hvilke foranstaltninger, der skal gennemføres, og hvorledes samtlige udgifter skal afholdes (bidragsfordeling).

Efter høringen er afsluttet, træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om det konkrete projekt. Afgørelsen indeholder en tilladelse til kystbeskyttelsesprojektet efter § 3 med evt. inklusion af anden lovligning samt bidragsfordeling med redegørelse for den. Endvidere kan afgørelse ift. VVM-pligt samt afgørelse om, hvorvidt der skal foretages en konsekvensvurdering inddrages. Det forudsætter dog, at sagsbehandlingsprocessen vedr. disse regler er blevet fulgt. Afgørelsen skal skriftligt meddeles ejere af naboejendomme og klageberettigede personer, organisationer og foreninger samt berørte offentlige myndigheder. Afgørelsen offentliggøres desuden på kommunens hjemmeside.

Kommunen skal i løbet af processen beslutte, om der skal oprettes et kystbeskyttelseslag og udarbejdes vedtægter for laget. Yderligere information om procesforløbet i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt kan findes på Kystdirektoratets hjemmeside:

<https://kyst.dk/klimatilpasning/kystbeskyttelse/sagsbehandling/sagsgangen-i-kommunale-faellesprojekter>

Opsummering

Det vurderes, at der på projektstrækningen er et behov for kystbeskyttelse, samt at det beskrevne projekt som ønsket vil reducere risikoen ved erosion på strækningen.

Kystdirektoratet vurderer samlet, at den forslåede løsning er passende.

Med venlig hilsen



Lone Møller Dupont
Kystteknik (F2 postkasse)
+45 91 33 84 23
lmd@kyst.dk