

Udkast til afgrænsningsnotat Kragkovhede Fængsel – Sindalvej 81, 9981 Jerup

Afgrænsning af miljøvurdering af Lokalplan FRE.O.01.10.01 og
Kommuneplantillæg nr. 15.127



Kragkovhede Fængsel. Foto: Danmarks Fængsler

Frederikshavn Kommune
Høring den. 1 maj 2026 til d. 29. maj 2026

Indholdsfortegnelse

1	Baggrund for planlægningen.....	5
1.1	Projektbeskrivelse.....	5
1.2	Lovgrundlag.....	5
2	Afgrænsning	7
2.1	OPSUMMERING AF AFGRÆNSNING	8
2.2	HØRING AF BERØRTE MYNDIGHEDER	8
2.3	SKITESERING AF PLANERNES INDHOLD OG HOVEDFORMÅL.....	9
2.4	AFGRÆNSNING AF MILJØRAPPORTEN.....	11
2.5	Støj – Befolkning og menneskers sundhed.....	11
2.6	Luftforurening, støv, og lugtgener (emissioner) – Befolkning og menneskers sundhed.....	11
2.7	Lys – Befolkning og menneskers sundhed	11
2.8	Trafik og transport – Befolkning og menneskers sundhed.....	12
2.9	Sikkerhed og sårbarhed – Befolkning og menneskers sundhed	12
2.10	Friluftsliv og rekreativ værdi – Befolkning og menneskers sundhed.....	13
2.11	Biologisk mangfoldighed – Biologisk mangfoldighed, flora og Fauna	13
2.12	Grundvand og overfladevand – Vand, luft og Klimatiske faktorer	13
2.13	Klima – Vand, luft og Klimatiske faktorer	14
2.14	Jordbund og jordforurening – Jordbund og jordarealer	14
2.15	Kulturarv og arkæologi – Kulturarv, kirker, arkitektonisk og arkæologisk arv samt landskab	14
2.16	Landskab – Kulturarv, kirker, arkitektonisk og arkæologisk arv samt landskab.....	15
2.17	Materielle goder	16
2.18	Kumulative forhold	16
	Skema med miljøparametre.....	16
	Bilag 1. Miljørapportens opbygning	37

1 Baggrund for planlægningen

Kragsskovhede Fængsel har i den seneste periode indsendt en række ansøgninger om tilladelser, som hidtil er blevet behandlet som mindre, selvstændige landzonesager. Omfanget af ansøgningerne er imidlertid vokset, og det er derfor vurderet, at der skal udarbejdes en lokalplan for den samlede udvikling af området.

Lokalplanområdet er beliggende i et Natura 2000-område og er omgivet af forskellige § 3-beskyttede naturtyper samt delvist beliggende i kystnærhedszonen. På denne baggrund er der flere forhold, der samlet set fører til vurderingen af, at lokalplanen skal miljøvurderes.

1.1 Projektbeskrivelse

Lokalplanen med tilhørende kommuneplantillæg er udarbejdet for at give Kragsskovhede fængsel mulighed for at udvikle området, inden for det i dag afgrænsede område til fængsel drift beliggende på matr.nr. 65h, Tolshave, Elling og 4aa, Tolshave, Elling. Nogle af de konkrete ønsker til planlægningen har været:

- Øget byggeret til udendørs og indendørsfaciliteter.
- Øgede parkeringsfaciliteter
- Mulighed for solcelle anlæg

Kragsskovhede Fængsel beliggende på Sindalvej 81, 9981 Jerup ønsker at få mulighed for yderligere byggeret med henblik på en fremtidig udvikling af området. Der ønskes hertil mulighed for byggeri i op til 16 meters højde. Planen omfatter både udendørs og indendørs faciliteter, herunder tilbygninger, skure, opholdsarealer, værksteder og sportshaller, som skal komme både indsatte og ansatte til gavn. Området består i dag af belægningsbygninger, administration, sygeafsnit, undervisningsrum, værksteder, butiksfunktioner, maskinelgarage, sportsfaciliteter, spise- og vaskerifaciliteter, kirkebebyggelse, rekreative funktioner og arealer, foruden også parkeringsanlæg, tekniske anlæg og sikkerhedsinstallationer, herunder, men ikke begrænset til, sikkerhedsbelysning, antenner og hegn. Lokalplanen muliggør et større omfang af samme typer af anlæg, også hvad angår bygningshøjder, der tillader blandt andet andre typer af værkstedsfaciliteter og rekreative funktioner som sportshaller.

De udvidede bygningsmuligheder vil samtidig medføre et øget behov for parkeringspladser, som der derfor også skal planlægges for.

Som led i fængslets ambition om at styrke sin bæredygtige profil ønskes der desuden mulighed for at etablere et større solcelleanlæg inden for lokalplanområdet, til områdets egen forsyning.

Planlægningens opgave er således at finde balancen mellem fængslet, naturen og naboernes rammebetingelser og udviklingsmuligheder, samt at indbygge foranstaltninger, der kan mindske eller eliminere gener og miljøpåvirkninger.

1.2 Lovgrundlag

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM)¹ skal planer, som fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter på miljøvurderingslovens bilag 1 og 2, som udgangspunkt miljøvurderes.

Frederikshavn Kommune har vurderet, at der skal udarbejdes en miljørapport for forslag til lokalplan FRE.O.01.10.01 og kommuneplantillæg nr. 15.127, da planerne hører under miljøvurderingslovens § 2, stk. 1,

¹ LBK nr. 4 af 03/01-2023 (Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)).

pkt. 1. Miljørapporten omfatter begge plandokumenter. Lokalplanen vil give mulighed for en parkeringsplads i områdets nordøstlige del, som i øjeblikket er skovbevokset. Rydning af skov er omfattet af screeningspligten i miljøvurderingslovens §16, bilag 2 stk. 1 d. Rydningsprojektet vil indgå i miljørapporten.

Miljøvurderingen (processen) skal ifølge miljøvurderingslovens § 11 indledes med en afgrænsning af miljørapportens indhold. Afgrænsningen har til formål at beskrive, hvilke miljøtemaer, der behandles i miljøvurderingen og vil indgå i miljørapporten. Afgrænsningen af miljørapportens indhold fremgår af dette afgrænsningsnotat. Af afgrænsningsnotatet fremgår ligeledes, på et overordnet niveau, hvordan miljøvurderingen af de udvalgte temaer forventes udført.



Afgrænsning af planområdet.

2 Afgrænsning

Når myndigheden skal gennemføre en miljøvurdering i henhold til miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, skal myndigheden udarbejde en miljørapport.

Miljørapporten skal ifølge lovens § 12 udarbejdes på grundlag af de oplysninger, der er nævnt i lovens bilag 4.

Af lovens § 12 fremgår det ligeledes, at miljørapportens indhold skal matche stadie og detaljeringsgrad af planerne (stk. 2), at oplysninger fra et andet trin i beslutningsforløbet kan inddrages (stk. 3), og at rapporten skal redegøre for de planlagte afværgeforanstaltninger af identificerede væsentlige miljøpåvirkninger (stk. 4).

Plangrundlaget kan have både positive og negative væsentlige miljøpåvirkninger. Afværgeforanstaltningerne vedrører de eventuelle negative miljøpåvirkninger.

Emner der jf. miljøvurderingsloven bilag 4 punkt f) skal belyses er: den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder på spørgsmål som den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.

En miljøvurdering er en fortløbende proces under planens udarbejdelse, hvorfor fastlæggelse af indholdet af miljørapporten kan fortsætte gennem hele processen. Afgrænsningen af miljøvurderingen anses derfor i princippet som fleksibel.

Miljørapporten skal omfatte en vurdering af den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planernes gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planens mål og geografiske anvendelsesområde. Dette afgrænsningsnotat kortlægger de relevante emner, som miljørapporten skal indeholde under følgende overskrifter:

- En skitsering af planens eller programmets indhold, hovedformål og forbindelser med andre relevante planer og programmer.
- De relevante aspekter af den nuværende miljøstatus og dens sandsynlige udvikling, hvis planen eller programmet ikke gennemføres.
- Miljøforholdene i områder, der kan blive væsentligt berørt.

Ethvert eksisterende miljøproblem, som er relevant for planen eller programmet, herunder navnlig problemer på områder af særlig betydning for miljøet som f.eks. de områder, der er udpeget efter rådsdirektiv 79/409/EØF om beskyttelse af vilde fugle, EU's habitatdirektiv (92/43/EØF) og skovloven LBKG 2023-05-26 nr. 690.

De miljøbeskyttelsesmål, der er fastlagt på internationalt plan, fællesskabsplan eller medlemsstatsplan, og som er relevante for planen eller programmet, og hvordan der under udarbejdelsen af den/det er taget hensyn til disse mål og andre miljøhensyn.

Den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder på spørgsmål som den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.

Planlagte foranstaltninger for at undgå, begrænse og så vidt muligt opveje enhver eventuel væsentlig negativ indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse.

En kort skitsering af grunden til at vælge de alternativer, der har været behandlet, og en beskrivelse af, hvorledes vurderingen er gennemført, herunder eventuelle vanskeligheder (som f.eks. tekniske mangler eller mangel på knowhow), der er opstået under indsamlingen af de krævede oplysninger.

En beskrivelse af de påtænkte foranstaltninger vedrørende overvågning i overensstemmelse med § 14.

Et ikke teknisk resumé af de oplysninger, der blev givet under ovennævnte punkter.

2.1 OPSUMMERING AF AFGRÆNSNING

Frederikshavn Kommune har med baggrund i nedenstående vurderet, at miljørapporten skal indeholde en vurdering af følgende emner:

- Trafik og transport
- Biologisk mangfoldighed
- Kulturarv og arkæologi
- Landskab

De resterende emner vurderes ikke at påvirke miljøet i væsentlig grad. Se yderligere beskrivelse i de følgende kapitler.

2.2 HØRING AF BERØRTE MYNDIGHEDER

Kommunen foretager ifølge miljøvurderingslovens § 32 en høring af de berørte myndigheder, før der tages stilling til den endelige afgrænsning af miljørapportens indhold. Nærværende udkast til afgrænsningsnotat sendes derfor i høring hos de berørte myndigheder i perioden 1. maj 2026 til 29. maj 2026. Eventuelle spørgsmål vedrørende høringen kan ske ved henvendelse til Line Bøg Risager på mail Lnrg@frederikshavn.dk.

Frederikshavn Kommune har vurderet følgende myndigheder, kan være berørte myndigheder:

- Frederikshavn Kommune
- Kystdirektoratet
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
- Miljøstyrelsen
- Plan- Landsdistriktsstyrelsen
- Slots- og kulturstyrelsen

2.3 SKITESERING AF PLANERNES INDHOLD OG HOVEDFORMÅL

Lokalplan for Kragsskovhede fængsel og tilhørende kommuneplantillæg er udarbejdet for at skabe rum til at fængslet kan udvikle sig ved at skabe mulighed for ny bebyggelse og udvikling af fængselsområdet, blandt andet med mulighed for solceller til områdets egen forsyning, og med mulighed for bebyggelse i op til 16 meters højde. Dette tilgodeser Danmarks Fængsels grønne forsyningsstrategier og giver mulighed for, at nye bebyggelse kan rumme flere funktioner end hidtil, som beskrevet under afsnit 1.1 Projektbeskrivelse

Fængslet ligger i et stort naturområde vest for Jerup, nord for Frederikshavn. Lokalplanområdet er omkranset af beskyttet natur i form af blandt andet fredskov, og er udpeget som Natura 2000 område. Selve lokalplanområdet udgør cirka 17 ha., hvilket er en mindre del af fængslets samlede matrikulære arealer. Som led i fængselsdriften varetager fængslet drift af de omkringliggende naturarealer.

Bygningsmassen indenfor området omfatter åbne og lukkede afsnit. Bygningerne har både funktionel og historisk værdi, og er en del af Frederikshavn Kommunes bygningskulturarv, med træk tilbage til Jerup Lejren fra 1930'erne. Derfor har nærværende lokalplan også til formål at bevare den eksisterende kulturhistoriske bebyggelse, værende 'Skolen', beliggende i den nordlige del af området ud til Sindalvej.

2.4 AFGRÆNSNING AF MILJØRAPPORTEN

2.5 Støj – Befolkning og menneskers sundhed

Virksomhedsstøj

I forbindelse med udarbejdelse af planforslagene er der udført målinger og beregninger af virksomhedsstøj fra eksisterende drift af fængslet, Notat nr. N8.015.25 fra SWECO, dateret 18-09-2025.

Undersøgelsen er gennemført for at kortlægge den eksterne støjpåvirkning uden for fængslets område.

Støjbelastningen er bestemt ved de fire naboer som ligger nærmest fængslet.

Beregningerne viser, at miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdier for virksomhedsstøj ved naboerne er overholdt med meget stor margin ved den nuværende drift af fængslet.

I forbindelse med udvidelse af fængslets aktiviteter som planforslagene giver mulighed for, kan det forventes, at der vil ske en forøgelse af støjende aktiviteter.

Virksomhedsstøj reguleres løbende via miljøbeskyttelsesloven, og det vurderes at det er muligt også fremadrettet, at overholde miljøstyrelsens vejledende grænser med stor margin hos naboer. Planprocessen har vist, at en øgning af støjende aktiviteter kan rummes indenfor lokalplanområdet med respekt for nærmeste naboer, og forudsætter således med henvisning til miljøbeskyttelsesloven at forholdet reguleres ved ansøgning om landzonetilladelse for konkrete projekter.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

Vejtrafikstøj

I forbindelse med udarbejdelse af planforslagene er der udført beregninger af vejtrafikstøj fra Sindalvej på fængslets område. Notat nr. N8.015.25 fra SWECO, dateret 18-09-2025.

Trafiktallene er hentet i MASTRA og er fremskrevet med 1 % årligt frem til 2035, svarende til en årsdøgnstrafik på 1.169 køretøjer/døgn.

Beregningerne viser, at den vejledende støjgrænse overholdes generelt ved fængslets nærmeste bygninger, når den faktiske anvendelse af bygningerne lægges til grund for vurderingen.

Emnet medtages derfor ikke i miljørapporten.

2.6 Luftforurening, støv, og lugtgener (emissioner) – Befolkning og menneskers sundhed

Det vurderes, at der kan forekomme mindre væsentlige gener i form af støvgener i anlægsfasen.

Støvgener kan reguleres med miljøbeskyttelsesloven ved enkle tiltag, i form af overrisling.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.7 Lys – Befolkning og menneskers sundhed

Det planlagte projekt omfatter et eksisterende fængselsområde, der er omgivet af forskellige naturtyper.

Vest for planområdet ligger de to nærmeste naboejendomme, hvis beboelsesbygninger ligger ca. 115-130 meter fra lokalplanområdet. Afstanden mellem fængslet og disse naboer er delvist afskærmet af eksisterende beplantning. Denne beplantning er imidlertid ikke beskyttet eller fredet og kan derfor fjernes i forbindelse med fremtidige anlægstiltag.

Fængslet har et driftsmæssigt behov for sikkerhedsbelysning, og denne belysning er ikke underlagt særlige restriktioner. Det kan derfor være nødvendigt at etablere sikkerhedsbelysning i det vestlige hjørne af området. På baggrund af afstanden til naboerne samt den potentielle fjernelse af den eksisterende beplantning kan det ikke udelukkes, at belysningen i dette område kan medføre lysgener for de berørte naboejendomme.

Lokalplanen stiller krav om at belysning er afskærmet og nedadrettet. Dog er sikkerhedsbelysning undtaget. Fængslet oplyser at sikkerhedsbelysning, der blandt andet bruges langs fængslet perimeter, kun bruges i særlige tilfælde og altså ikke lyser konstant, hvorfor eventuelle lysgener og lysforurening kun sker i et omfang der er nødvendig i særlige tilfælde for at opretholde fængslets sikkerhedsniveau.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.8 Trafik og transport – Befolkning og menneskers sundhed

Planområdet får vejadgang til den kommunale overordnede trafikvej Sindalvej, via eksisterende adgang og det vurderes, at den relativt lille forøgelse af trafikken som planforslagene skønnes at give mulighed for, ikke vil påvirke den trafikale fremkommelighed/afvikling ift. tilslutningen til Sindalvej og på selve sindalvej. Det vurderes at den trafikale belastning (trafikmængder) på Sindalvej i dag er relativt lille og at den trafikale afvikling – også efter planforslagenes realisering - vil kunne foregå med uændret/højt serviceniveau. via eksisterende adgang og det vurderes at de trafikale oversigtforhold er hensigtsmæssige ved- og omkring tilslutningen. På Sindalvej vurderes vejen at have en tilstrækkelig kapacitet og udformning til, at den skønnede relativt lille forøgelse af trafikmængden (herunder ikke væsentlig forøgelse af den tunge trafik), vil kunne afvikles uden af den trafikale sikkerhed påvirkes væsentligt.

I forhold til de interne veje fremgår af lokalplanens bestemmelser, at alle færdselsarealer skal indrettes således at der er trafiksikre manøvrearealer for alle relevante færdselsarter.

Samlet set vurderes den trafikale sikkerhed ikke påvirket væsentligt.

Emnet medtages ikke miljørapporten.

2.9 Sikkerhed og sårbarhed – Befolkning og menneskers sundhed

Planområdet rummer en funktion, der betegnes som en samfundsvigtig institution, idet fængsler indgår i den nationale planlægning for kritisk infrastruktur. Det indebærer, at der skal tages særlige hensyn til driftsstabilitet, adgangsforhold og robusthed over for klima- og miljørelaterede påvirkninger, samt beredskab situationer så som strømsvigt.

Der findes ingen risikovirksomheder omfattet af risikobekendtgørelsen i nærområdet, og planområdet ligger ikke i nærheden af transportkorridorer for farligt gods. Området vurderes derfor ikke at være udsat for væsentlig risiko for større uheld udefra. Planområdet er dog afhængigt af sikker forsyning med el, vand, varme og telekommunikation, og lokalplanen skal sikre, at tekniske anlæg og forsyningslinjer kan opretholde drift under både normale og ekstraordinære forhold.

Lokalplanen vurderes ikke at medføre nye forhold, der øger risikoen for ulykker eller sårbarhed i området.

Planen giver mulighed for tekniske anlæg til områdets egen forsyning, herunder solcelleanlæg og BESS-anlæg. I det omfang anlæggene måtte støje betragtes støjpåvirkning af naboer som virksomhedsstøj. I lokalplanprocessen er belyst eksisterende støjkilder, og det er dokumenteret at der ikke er konflikt for de eksisterende anlæg. For fremtidige anlæg forudsætter planens bestemmelser for virksomhedsstøj, at miljøstyrelsens grænseværdier for virksomhedsstøj overholdes. Det vil altså blive reguleret ved senere landzone/byggesag hvordan eventuelt støjende anlæg kan placeres.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.10 Friluftsliv og rekreativ værdi – Befolkning og menneskers sundhed

Lokalplanen medfører ikke væsentlige ændringer i områdets karakter eller dets rekreative muligheder. Dog kan et mindre areal på ca. 10.000 m² med fredskov inddrages til etablering af en parkeringsplads, forudsat at de nødvendige tilladelser opnås. Inddragelsen vurderes ikke at have en væsentlig negativ indvirkning på natur- eller landskabsværdier, da arealet fortsat vil være afskærmet af omkringliggende skov. Ændringen vil derfor ikke være synlig fra offentlig vej, og områdets oplevede rekreative funktion opretholdes.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.11 Biologisk mangfoldighed – Biologisk mangfoldighed, flora og Fauna

Planområdet ligger i Natura 2000 område nr. 3. Der er ikke registreret sjældne arter inden for planområdet, men det bør undersøges, om planen kan påvirke den omkringliggende natur, herunder udpegningsgrundlaget for Natura 2000 området. Der er ikke registreret beskyttet natur efter naturbeskyttelsesloven inden for selve planområdet. Der er heller ikke registreret sjældne arter eller bilag IV-arter inden for planområdet, men der er en del registreringer i nærheden. Der er foretaget en vurdering af træer i planområdet for at beskrive deres egnethed til flagermus. Denne beskrivelse vil indgå i miljørapporten. Planområdet er desuden omfattet af økologisk forbindelse og delvis af fredskov, skovbyggelinje og økologisk forbindelse. Påvirkning af disse bindinger vurderes i miljørapporten.

Emnet medtages i miljørapporten.

Øvrige

Området er i Kommuneplanen udpeget som et område med særligt værdifuldt naturområde og særligt værdifuldt landskab, økologisk forbindelse samt rimmer og dobber.

Hele området er omfattet skovbyggelinje og dele af området er omfattet af fredskovspligten.

Der er åbeskyttelseslinje på en del af det nordøstlige hjørne, hvor der ønskes parkering samt bebyggelse. Kommunen skal dispensere til begge dele. Parkeringspladsen kan muligvis placeres udenfor åbeskyttelseslinjen. Der skal søges om dispensation til terrænregulering, befæstning og bebyggelse indenfor åbeskyttelseslinjen.

Emnet medtages derfor i miljørapporten for drift fasen.

2.12 Grundvand og overfladevand – Vand, luft og Klimatiske faktorer

Grundvand

Der er ingen drikkevandsinteresser og drikkevandsboringer inden for planområdet.

Til planforslagene er der udarbejdet en vandhåndteringsplan, der særligt tager højde for regnvand og højtstående grundvand. Der er i vandhåndteringsplanen beskrevet forskellige løsningsforslag, der sikrer/klimatilpasser området.

I driftsfasen vurderes planens gennemførelse ligeledes ikke at medføre en væsentlig påvirkning, da der ikke etableres aktiviteter eller anlæg, som indebærer en risiko for nedsivning af forurenede stoffer. Evt.

udledninger fra industri og erhverv, reguleres og håndteres igennem disse miljøgodkendelser. Eventuelle tekniske installationer, herunder tanke eller opsamlingsystemer er underlagt anden regulering eller lovgivning.

Emnet medtages derfor ikke i miljørapporten.

Overfladevand

Der er et beskyttet vandløb indenfor planområdet, Kragsskov Å.

Lokalplanområdet er for størstedelen af området omfattet af Frederikshavn Kommunes spildevandsplan, og der vil sideløbende med nærværende planforslag ske en tilretning af oplandsgrænsen i spildevandsplanen.

Tidligere i processen er der udarbejdet en vandhåndteringsrapport, som dokumenterer, at området er egnet til håndtering af regnvand ved nedsivning på terræn. Dette skyldes, at sedimentet primært består af sand, hvilket giver gode nedsivningsforhold, på trods af det højtstående grundvand.

Emnet medtages derfor ikke i miljørapporten.

2.13 Klima – Vand, luft og Klimatiske faktorer

Lokalplanen giver mulighed for at opsætte solceller på tage og terræn, som vil kunne bidrage til reduktion af udledning af drivhusgasser i drift fasen, ved reduceret behov for fællesforsyningens el- og varmemeforbrug, der i nogen grad erstattes af egenforsyning. Solcelleanlægget til områdets egen forsyning, på et område der i forvejen er bebygget og planlægges til mere bebyggelse, vurderes ikke at have indvirkning på omkringliggende miljø.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.14 Jordbund og jordforurening – Jordbund og jordarealer

To mindre arealer i området er kortlagt på vidensniveau 1, jf. jordforureningsloven. I forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, skal der foretages en vurdering af hvorvidt bygge- og anlægsarbejde forudsætter en tilladelse efter jordforureningslovens § 8. En eventuel tilladelse vil stille de nødvendige krav for at undgå sundhedsrisiko.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.15 Kulturarv og arkæologi – Kulturarv, kirker, arkitektonisk og arkæologisk arv samt landskab

Lokalplanområdet er udpeget som værdifuldt kulturmiljø i kommuneplanens retningslinjer.

Før opførelsen af Kragsskovhede Fængsel i 1948 havde området andre funktioner. I 1930'erne fungerede området som arbejdslejligheder for unge arbejdsløse, og under 2. verdenskrig blev det anvendt som tysk militærområde. Der kan derfor potentielt findes spor efter barakker, depoter og militære installationer samt mindre genstande fra 2. verdenskrig, såsom metal, ammunition og personlige effekter, i området

Ud over det bebyggede miljø omfatter området særlige forhold, som har væsentlig betydning for potentialet for ældre arkæologiske fund. Området ligger i et rimme-/doppellandskab bestående af en serie nord-sydgående strandvoldsdannelser (figur 1). Mellem rimmerne findes tørvefyldte dopper, som kan være ganske dybe. Dannelsen af strandvoldene begyndte i ældre bronzealder i takt med landhævningen. Landskabet blev koloniseret i førromersk jernalder (ca. 500 f.Kr.).

Der er gjort mange fund fra ældre jernalder, herunder huse med bevarede stolper, grave samt forskellige enkeltfund, blandt andet organisk materiale, og endda to vejforløb opbygget af træ. Inden for selve lokalplanområdet er der ingen registreringer af kendte fortidsminder. Der findes dog en række væsentlige fortidsmindereregistreringer inden for en radius på 2.500 m fra lokalplanens afgrænsning, disse kan ses i bilaget fra Vendsyssel Historiske Museum

Den høje grundvandsstand og de tørvefyldte dobber giver enestående bevaringsforhold for organisk materiale, som kan kaste nyt lys over både profane og sakrale aspekter af jernalderens samfund. På baggrund af en anbefaling fra Vendsyssel Historiske Museum vurderes det, at der er stor sandsynlighed for at påtræffe fortidsminder i forbindelse med anlægsarbejdet på arealet.

Dette reguleres af museumslovens § 29a, som sikrer standsning af arbejdet og inddragelse af det lokale museum.

Emnet medtages derfor ikke i miljørapporten

2.16 Landskab – Kulturarv, kirker, arkitektonisk og arkæologisk arv samt landskab

Lokalplanområdet udgør i alt 17 ha, hvor store dele af arealet er udpeget som værdifulde landskaber inden for kystnærhedszonen og ligger i et område med fredskov.

Kystnærhedszonen er en ca. 3 km bred bræmme langs landets kyster – for Frederikshavn Kommunes vedkommende ud mod Kattegat og Skagerrak/Tannisbugten. Omtrent halvdelen af lokalplanområdet er beliggende inden for kystnærhedszonen i et allerede bebygget miljø.

Inden for kommuneplanen er lokalplanområdet udpeget som særligt værdifuldt landskab i henhold til retningslinje 15.1. Udpegningen indebærer, at særligt værdifulde landskaber skal bevares med deres særegne og egnskarakteristiske landskabstræk og bidrage til at give borgere og besøgende unikke naturoplevelser. De særligt værdifulde landskaber skal så vidt muligt friholdes for anvendelser, der kan påvirke oplevelsen af landskabet.

Herudover udpeger kommuneplanen lokalområdet som et større uforstyrret landskab, som forudsætter at friholde de større, uforstyrrede landskaber så vidt muligt for anlæg og støjkilder, der påvirker omgivelserne væsentligt. De uforstyrrede landskaber er blandt andet en rekreativ ressource, der har til formål at skabe uforstyrret natur og kulturlandskab uden påvirkning af anlæg og lignende.

Ifølge kommuneplanen er lokalplanområdet endvidere omfattet af retningslinjerne for geologiske beskyttelsesområder. Disse områder er udpeget med henblik på at bevare og give mulighed for at opleve særlige geologiske landskabstræk og kystprofiler. De geologiske beskyttelsesområder skal så vidt muligt friholdes for større byggeri og tekniske anlæg, medmindre disse kan indpasses i landskabet uden at sløre eller forringe de geologiske dannelser, der danner grundlag for udpegningen.

Kommuneplanens retningslinjer udpeger desuden lokalplanområdet som et rimme- og doppelandskab. Områder med rimmer og dopper er udpeget med henblik på at bevare og give mulighed for at opleve den særlige landskabskarakter, som rummer en enestående geologisk, biologisk og kulturhistorisk værdi. Mange steder er rimmerne og dopperne beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, hvilket indebærer, at områdets naturlige tilstand som udgangspunkt ikke må ændres.

Kragshoved Fængsel er beliggende i et område med betydelige landskabelige værdier. Lokalområdet rummer en særlig egnskarakteristisk natur, som skal respekteres. Inden for lokalplanområdet er dele af arealet allerede bebygget, men i forbindelse med udvidelsen af fængslet skal nye bygninger indpasses, så de landskabelige træk og områdets karakter tilgodeses.

Emnet medtages derfor i miljørapporten for driftsfasen.

Øvrige

Før opførelsen af Kragsskovhede Fængsel i 1948 havde området andre funktioner. I 1930'erne fungerede området som arbejdslejr for unge arbejdsløse, og under 2. verdenskrig blev det anvendt som tysk militærområde. I dag er der kun få bygninger tilbage fra denne periode, men én bygning fra 1940'erne med en SAVE-værdi på 5 eksisterer fortsat i den nordlige del af området. Herudover er området kendetegnet ved en karakteristisk bebyggelsesstruktur, der fremstår som baraklignende bygninger med henholdsvis røde og gule facader. Da den bevaringsværdige bygning har en SAVE-værdi på 5, vurderes det, at emnet ikke skal inddrages i miljørapporten.

Planområdet ligger ikke inden for et kirkelandskab. Den nærmeste kirke er beliggende i en afstand på ca. 1,6 km fra planområdet, og det vurderes, at både afstanden og den mellemliggende landskabsbeplantning i høj grad vil afskærme for indblik til anlægget. På denne baggrund vurderes det, at kirkebeskyttelse ikke skal inddrages i miljørapporten.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.17 Materielle goder

Lokalplanens mulighed for at opføre yderligere byggeri inden for det eksisterende fængselsareal vurderes ikke at medføre væsentlige påvirkninger af materielle goder, da ændringerne sker inden for et allerede udbygget og afgrænset område med etableret infrastruktur og tekniske anlæg.

Emnet medtages ikke i miljørapporten.

2.18 Kumulative forhold

Planens påvirkninger skal ses i sammenhæng med andre miljøforhold og eksisterende planlægning for området. Når flere miljøparametre påvirkes samtidig, kan den samlede effekt være væsentligere end de enkelte bidrag hver for sig. Derfor vurderes de kumulative forhold som et relevant tema.

Vurderingen omfatter dels samspillet mellem de miljøtemaer, der er behandlet i rapporten, dels sammenhængen med andre relevante planer og projekter i og omkring Fængslet. Der vil indgå oplysninger fra kommuneplanen og andre igangværende planer, hvor de har betydning for planområdet.

Som sammenligningsgrundlag anvendes et referencescenarie, hvor gældende kommuneplan videreføres uden gennemførelse af det aktuelle planforslag.

Emnet medtages i miljørapporten.

Skema med miljøparametre

Hver miljøparameter, som indgår i miljøvurderingslovens brede miljøbegreb, indgår i nedenstående skema.

Det er vurderet, om de aktiviteter, som planforslagene henholdsvis kommuneplantillæg og lokalplan, sætter rammerne for, kan påvirke de enkelte miljøparametre væsentligt. Mulige påvirkninger, der vurderes at kunne være af væsentlig karakter, undersøges nærmere i den videre miljøvurdering og vil indgå i miljørapporten. Om de medtages eller ikke medtages, fremgår af nedenstående tabel, ligesom det er angivet, hvilke data der kommer til at ligge til grund for vurderingerne.

Tabel 1 – Befolkningen og menneskers sundhed.

Tabel 2 – Biologisk mangfoldighed, flora og fauna.

Tabel 3 – Vand, luft og klimatiske faktorer.

Tabel 4 – Jordbund, jordarealer

Tabel 5 – Landskab og kulturarv

Tabel 6 – Materielle goder

Tabel 7 – Kumulative forhold

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Støj Virksomhedsstøj (drift og anlæg)	<p><i>Anlægsfasen</i></p> <p>Der forekommer ikke virksomhedsstøj i forbindelse med anlægsfasen.</p> <p><i>Driftsfasen</i></p> <p>Der forekommer virksomhedsstøj fra bl.a. værksteder i forbindelse med driftsfasen.</p>	<p><i>Anlægsfasen</i></p> <p>Der forekommer ikke virksomhedsstøj i forbindelse med anlægsfasen.</p> <p><i>Driftsfasen</i></p> <p>I forbindelse med udarbejdelse af planforslagene er der udført målinger og beregninger af virksomhedsstøj fra eksisterende drift af fængslet. Støjbelastningen er bestemt ved de fire naboer som ligger nærmest fængslet. Beregningerne viser, at miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdier for virksomhedsstøj ved naboerne er overholdt med meget stor margen ved den nuværende drift af fængslet.</p> <p>I forbindelse med udvidelse af fængslets aktiviteter som planforslagene giver</p>	<p><i>Anlægsfasen:</i> Medtages ikke</p> <p><i>Driftsfasen:</i> Medtages ikke</p>	

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Vejtrafikstøj (drift og anlæg)	<p><i>Anlægsfasen</i></p> <p>Trafikstøj dækker den støj der frembringes af køretøjer der kører på Sindalvej.</p>	<p>mulighed for, kan det forventes, at der vil ske en forøgelse af støjende aktiviteter. Virksomhedsstøj reguleres løbende via miljøbeskyttelsesloven, og det vurderes at det er muligt også fremadrettet, at overholde miljøstyrelsens vejledende grænser med stor margen hos naboer.</p> <p>I forbindelse med udarbejdelse af planforslagene er der udført beregninger af vejtrafikstøj fra Sindalvej på fængslets område. Trafiktallene er fremskrevet med 1 % årligt frem til 2035, svarende til en årsdøgnstrafik på 1.169 køretøjer/døgn. Beregningerne viser, at den vejledende støjgrænse overholdes generelt ved fængslets nærmeste bygninger, når den faktiske anvendelse af bygningerne lægges til grund for vurderingen. Det vurderes, at øget trafik i forbindelse med anlægsfasen ikke giver anledning til at den vejledende støjgrænse overskrides.</p>	<p><i>Anlægsfasen:</i> Medtages ikke</p>	
	<p><i>Driftsfasen</i></p> <p>Trafikstøj dækker den støj der frembringes af</p>	<p>I forbindelse med udarbejdelse af planforslagene er der udført beregninger af vejtrafikstøj fra Sindalvej på fængslets område.</p>	<p><i>Driftsfasen:</i> Medtages ikke</p>	

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	køretøjer der kører på Sindalvej.	Trafiktallene er fremskrevet med 1 % årligt frem til 2035, svarende til en årsdøgnstrafik på 1.169 køretøjer/døgn. Beregningerne viser, at den vejledende støjgrænse overholdes generelt ved fængslets nærmeste bygninger, når den faktiske anvendelse af bygningerne lægges til grund for vurderingen. Det vurderes, at øget trafik i forbindelse med driftsfasen ikke giver anledning til at den vejledende støjgrænse overholdes.		
Luftforurening, støv, lugtgener (Emissioner)	<i>Anlægsfasen</i> Der kan forekomme støvgener i forbindelse med anlægsfasen. <i>Driftsfasen</i> Der kan forekomme emissioner i forbindelse med drift af	<i>Anlægsfasen</i> Da der vil være tale om en kortvarig og lokal påvirkning af midlertidig karakter, vurderes det, at der ikke vil være væsentlige gener fra emissioner i anlægsfasen. Støvgener kan reguleres med miljøbeskyttelsesloven ved enkle tiltag, i form af overrisling. <i>Driftsfasen</i> Emissioner reguleres af miljøbeskyttelsesloven. Det vurderes at miljøstyrelsens vejledende grænseværdier kan overholdes.	<i>Anlægsfasen:</i> Medtages ikke <i>Driftsfasen:</i> Medtages ikke	

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	virksomheder i området.			
Lys	Der vil inde for planområdet være behov for belysning i forskellige former. Mest kritisk vil være sikkerhedsbelysningen for fængselsdriften.	<p><i>Anlægsfase</i> Der er ikke et konkret projekt i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen, og behandles derfor i en byggeansøgning. Arbejdes belysning kan her. Fx begrænses til kun at må benyttes i almindelige arbejdstider.</p> <p><i>Driftsfase</i> Det vurderes, at den almindelige belysning skal reguleres i lokalplanen, således at der ikke opstår gener i området omkring fængslet. Sikkerhedsbelysningen, som kan lyse ud af området og potentielt medføre gener, vil kun blive anvendt kortvarigt i særlige situationer i forbindelse med opretholdelse af sikkerheden.</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	
Trafik og transport	Planområdet er beliggende i landzone og har direkte adgang til en forbindelsesvej med høj kapacitet. Inden for	<p><i>Anlægsfase</i> Der er ikke et konkret projekt i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen, og behandles derfor i en byggeansøgning.</p> <p><i>Driftsfase</i> Udbygningen af lokalplanområdet forventes at give øget transport til og fra</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	<p>lokalplanafgrænsningen er der placeret værelsesbygninger langs vejen, mens de øvrige bygninger med værelser er placeret længere inde i området, hvor der ikke forekommer mekaniseret trafik.</p>	<p>fængslet, specielt i nærheden af værelsenheder inde for lokalplanområdet, i natte-timerne.</p>		
<p>Sikkerhed og sårbarhed</p>	<p>Indsatte i et fængsel er særligt sårbare i forbindelse med en eventuel katastrofesituation.</p>	<p><i>Anlægsfasen</i></p> <p>I anlægsfasen kan der være risiko for spild af olie f.eks. ved brud på en hydraulikslange eller spild af diesel. Risikoen vurderes generelt som lille.</p> <p>Risikoen vil blive håndteret efter kommunens anvisninger og efter gældende beredskabsplaner, arbejdsmiljøregler og sikkerhedsforanstaltninger, og risikoen for større ulykker vil derfor være ubetydelig.</p> <p><i>Driftsfasen</i></p> <p>Lokalplanen ændrer ikke på gældende beredskabsplaner eller risiko for større ulykker.</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	

TABEL 1 - BEFOLKNINGENS OG MENNESKERS SUNDHED				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Friluftsliv og rekreativ værdi	Arealet er lukket for offentlig adgang.	Planen fastholder arealet ikke giver adgang for offentligheden. Og der vurderes derfor ingen påvirkning.	Driftsfase: <i>Medtages ikke</i>	

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Biologisk mangfoldighed – Biologisk mangfoldighed, flora og Fauna	Planområdet er beliggende indenfor Natura 2000-område nr. 3 og vil potentielt i <i>anlægs- og driftsfasen</i> kunne påvirke Natura 2000-området. Planområdet ligger indenfor Natura 2000-område nr. 3. Jerup Hede, Råbjerg og Tolshave Mose. Området består af et habitat-område og et fuglebeskyttelsesromåde.	Lokalplanen fører ikke til udvidelse af fængslets område, og der er ingen emission eller forøget færdsel forbundet med lokalplanen. Lokalplanen sætter dog rammerne for brug af belysning, der påvirker ud i det omkringliggende område. Vurdering af påvirkning på §3-natur medtages derfor for så vidt angår påvirkning fra lysforurening. Påvirkning på natur fra grundvandssænkning i anlægsfasen kan ikke vurderes på baggrund af lokalplanen, men vil blive vurderet i et separat	Anlægsfase: <i>Medtages</i> Driftsfase: <i>Medtages</i>	Sweco har undersøgt potentielle yngle- og rastesteder for flagermus i træer indenfor planområdet. Undersøgelsen indgår i miljøvurderingen. Der anvendes nyeste litteratur til vurdering af mulige tilpasninger af belysning, så der mindst forurenende form for belysning, der fortsat opfylder krav til sikkerhed, kan anvendes.

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	<p>Planområdet er uden vejledende registreret § 3 natur.</p> <p>Grundvandssænkning i anlægsfasen kan have betydning for de våde naturtyper i nærområdet.</p> <p>Der er en potentiel risiko for, at der i <i>anlægs- og driftsfasen</i> kan ske en negativ påvirkning af Bilag IV arter og deres yngle- og rasteområde, fredede arter, samt rødlistede arter, som måtte forekomme indenfor og i nærheden af planområdet.</p>	<p>projekt i forbindelse med ansøgning om grundvandssænkning.</p> <p>Planområdet udgør store åbne områder med flere gamle træer, et beskyttet vandløb mm. Området vurderes derfor at kunne udgøre et egnet levested, yngle eller rasteområde for bilag IV arter.</p> <p>Der er ikke registreret bilag IV-arter eller rødlistede arter indenfor planområdet. Dog i lokalplanens nærområde.</p> <p>Derfor vurderes det muligt, at planens gennemførelse vil kunne medføre væsentlig påvirkning på Bilag IV-arter eller rødlistede arter på grund af lyspåvirkning.</p> <p>Der er registreret følgende flagermusarter i området: Damflagermus, Dværgflagermus, nordflagermus, sydflagermus, trolldflagermus, pipistrelflagermus og vandflagermus.</p> <p>I forhold til almindelig etablering af bebyggelse indenfor fængslets eksisterende afgrænsning vurderes de omkringliggende habitatnaturtyper ikke at blive væsentligt påvirket.</p>		

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
		<p>Fuglene på udpegningsgrundlaget kan potentielt blive påvirket både i anlægs- og driftsfasen, hvis der kommer mere lysforurening om natten.</p> <p>Selvom det må formodes at dyr og planter i nærområdet har tilpasset sig forholdene indenfor og udenfor fængslets murer som de er i dag (fængslet har eksisteret i 70 år), må det forventes, at en yderligere påvirkning fra en øget lysforurening om natten, må have negative konsekvenser for dyr og planter i nærområdet.</p> <p>Nedenfor er opridset hvilke konsekvenser lysforurening kan have for hedepletvinge samt fuglene på udpegningsgrundlaget.</p> <p>Hedepletvinge</p> <ul style="list-style-type: none"> • Forstyrrelse af flyvetid, parringsadfærd, æglægning og forpuppelse. Øget risiko for prædation. • Hedepletvinges bestande er ofte små og isolerede (< 500 m spredning). Negative påvirkninger som døgnrytmeforstyrrelser kan let udløse lokale nedgange. <p>Engsnarre</p>		

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
		<ul style="list-style-type: none"> • Nattræk → risiko for desorientering og energitab i kunstigt lys • Har natlig sang og aktivitet → døgnrytme kan forstyrres af lysforlængede nætter <p>Trane</p> <ul style="list-style-type: none"> • Migrerer i store højder men påvirkes af stærke lysinstallationer, som kan ændre retning og fart under træk • Lys i rasteområder kan påvirke hvile og energibalance. <p>Mosehornugle</p> <ul style="list-style-type: none"> • Natteaktiv rovfugl → lys kan forstyrre jagtmønstre og øge prædationstryk • Kan blive desorienteret under natlige bevægelser og migration <p>Hedelærke</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dagaktiv → men lys om natten kan forskyde sangadfærd og stresse fuglen ved at forstyrre nattesøvn og hormonbalance <p>Plettet rørvagtel</p>		

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
		<ul style="list-style-type: none"> • Nataktiv → sårbar for ændrede prædator/byttedyr-forhold og forstyrret vokalisering om natten • Lys kan reducere brugen af mørke vådområder (habitatundgåelse) <p>Tinksmed</p> <ul style="list-style-type: none"> • Migrerer ofte om natten → risiko for lysinduceret desorientering og kollisioner <p>Natravn</p> <ul style="list-style-type: none"> • Insektæder og stærkt nataktiv → tiltrækkes til lys, hvor fødetilgængelighed ændres unaturligt • Dette kan give dårligere energibalance, øget prædationsrisiko og ændret territoriebrug <p>Rødrygget tornskade</p> <p>Dagaktiv → men påvirkes af ændret sangrytme, forstyrret nattesøvn og stress ved ændret lysmiljø omkring territorier</p>		
Beskyttede arter – bilag IV-arter, samt rødlistede arter	Der er en potentiel risiko for, at der i <i>anlægs- og driftsfasen</i> kan ske en negativ påvirkning af Bilag IV	Planområdet udgør store åbne områder med flere gamle træer, et beskyttet vandløb mm. Området vurderes derfor at kunne udgøre et	Anlægsfase: <i>Medtages</i> Driftsfase:	Sweco har undersøgt potentielle yngle- og rastesteder for flagermus i træer indenfor

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	arter og deres yngle- og rasteområde, fredede arter, samt rødlistede arter, som måtte forekomme indenfor og i nærheden af planområdet.	<p>egnet levested, yngle eller rasteområde for bilag IV arter.</p> <p>Der er ikke registreret bilag IV-arter eller rødlistede arter indenfor planområdet. Dog i lokalplanens nærområde.</p> <p>Derfor vurderes det muligt, at planens gennemførelse vil kunne medføre væsentlig påvirkning på Bilag IV-arter eller rødlistede arter på grund af lyspåvirkning.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Der er registreret følgende flagermusarter i området: Damflagermus, Dværgflagermus, nordflagermus, sydflagermus, troldflagermus, pipistrelflagermus og vandflagermus. 	<i>Medtages</i>	<p>planområdet. Undersøgelsen indgår i miljøvurderingen.</p> <p>Der anvendes nyeste litteratur til vurdering af mulige tilpasninger af belysning, så der mindst forurenende form for belysning, der fortsat opfylder krav til sikkerhed, kan anvendes.</p>
Øvrige	<p>Fredskov. Der ønskes parkering indenfor fredskovområdet.</p> <p>Kystnærhedszone</p> <p>Økologisk forbindelse mv.</p>	<p>Dele af området er pålagt fredskovspligt. Der skal søges om ophævelse af fredskovspligten. SGAV er myndighed.</p> <p>Ikke umiddelbart et problem, da planområdet i forvejen er bebygget.</p> <p>Området er i kommuneplanen udpeget som et område med særligt værdifuldt naturområde og særligt værdifuldt landskab, økologisk forbindelse og rimmer og dobber.</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages</i></p>	<p>Det vurderes, om ophævelse af fredskovspligt, reduktion af skovbyggelinje og dispensation fra åbenskyttelseslinjen påvirker de hensyn, som disse bygge- og beskyttelseslinjer skal varetage.</p>

TABEL 2 - BIODIVERSITET: BIOLOGISK MANGFOLDIGHED, FLORA OG FAUNA

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	Beskyttelseslinjer jf. naturbeskyttelseslovens §§ 16 (søer og åer) og 17 (skov) m.m.	<p>Hele området er omfattet skovbyggelinje. Der skal søges om reduktion af skovbyggelinjen hos SGAV.</p> <p>Der er åbeskyttelseslinje på en del af det nordøstlige hjørne, hvor der ønskes parkering samt bebyggelse. Kommunen skal dispensere til begge dele. Parkeringspladsen kan muligvis placeres udenfor åbeskyttelseslinjen. Der skal søges om dispensation til terrænregulering, befæstning og bebyggelse indenfor åbeskyttelseslinjen.</p>		

TABEL 3 - VAND, LUFT OG KLIMATISKE FAKTORER

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Grundvand	<p>I <i>anlægsfasen</i> kan der blive behov for midlertidig grundvandssænkning.</p> <p>I <i>driftsfasen</i> forventes ikke at være behov for permanent grundvands-sænkning</p>	<p>Der er ingen drikkevandsinteresser eller drikkevandsboringen indenfor og i nærheden af planområdet.</p> <p>Planens gennemførelse forventes ikke at medføre en væsentlig påvirkning af grundvandet, idet eventuel midlertidig grundvandssænkning og håndtering af spild reguleres gennem gældende lovgivning og kommunale tilladelse.</p>	<p>Grundvand Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	

TABEL 3 - VAND, LUFT OG KLIMATISKE FAKTORER

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Overfladevand	Kragsskovhede Å løber gennem planområdet.	<p>Der planlægges ikke umiddelbart ændret på tilledning til Kragsskovhede Å. Der er på nuværende tidspunkt udledning via separatkloakering fra en del af planområdet til Kragsskovhede Å.</p> <p>Tidligere i processen er der udarbejdet en vandhåndteringsrapport, som dokumenterer, at området er egnet til håndtering af regnvand ved nedsvivning på terræn. Derfor vurderes det emnet allerede er tilstrækkeligt belyst.</p>	<p>Anlægsfase <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase <i>Medtages ikke</i></p>	
Klima	Lokalplanen vurderes ikke at kunne påvirke klima.	<p>Der redegøres i lokalplanen for klimatilpasningstiltag, herunder håndtering af ekstrem regn og sikring mod oversvømmelse.</p> <p>Lokalplanen giver mulighed for at opsætte et større antal solceller, som vil kunne bidrage til reduktion af udledning af drivhusgasser i drift fasen, ved reduceret behov for el- og varmekonsum.</p> <p>Da disse forhold indarbejdes i planlægningen, vurderes projektet ikke at give anledning til væsentlig påvirkning i relation til klima. Emnet indgår derfor ikke særskilt i miljørapporten.</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	

TABEL 4 – JORDBUND OG JORDAREALER

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Jordbund og jordforurening	<p><i>Anlægsfasen</i> Der er mulighed for yderligere bebyggelse, hvor der skal ske jordhåndtering og evt. Terrænregulering.</p> <p>I <i>driftsfasen</i> vil der ikke ske nogen jordbearbejdning.</p>	<p><i>Anlægsfasen</i> I forbindelse med ny bebyggelse og forsinkelsesbassiner vil der ske jordarbejde.</p> <p>Der er inde for lokalplanområdet 2 mindre arealer kortlagt som V1.</p> <p>Jordhåndtering og eventuel forurening reguleres af jordforureningsloven. Bortskaffelsen af jord vil ske efter anvisning fra kommunen, og efter gældende regler.</p> <p><i>Driftsfasen</i> I driftsfasen vil planens gennemførelse ikke give anledning til påvirkning af jordbunden, udover håndtering af fundamenter og opsamling under de tekniske anlæg.</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	

TABEL 5 - KULTURARV, KIRKER, ARKITEKTONISK OG ARKÆOLOGISK ARV SAMT LANDSKAB

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Kulturarv og arkæologi	<p>Kulturarvsarealer kan påvirkes negativt i <i>anlægsfasen</i>.</p> <p>Desuden er der ved anlægsarbejde, der indebærer gravearbejde, potentielt en risiko for at støde på arkæologiske værdier.</p>	<p>Der er indenfor planområdet udpeget arealer med arkæologiske interesser.</p> <p><i>Anlægsfasen</i> Der graves på areal der potentielt kan indeholde kulturarv og arkæologiske interesser. I lokalplanrådets nære omgivelser er der gjort af fund af fortidsminder. Det vurderes derfor, at der er væsentlig risiko for at støde på øvrige fortidsminder ved anlægsarbejde inden for projektområdet.</p> <p>Hvis der i forbindelse med anlægsarbejdet findes genstande af arkæologisk interesse, reguleres dette af museumslovens § 29a, som sikrer standsning af arbejdet og inddragelse af det lokale museum.</p> <p><i>Driftsfasen</i> Ikke relevant</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages ikke</i></p>	
Landskab	<p>Bevaringsværdige landskaber kan påvirkes negativt af planerne.</p>	<p><i>Anlægsfasen</i> I anlægsfasen vil påvirkningen være midlertidig og primært knyttet til bygge- og anlægsarbejde, og vurderes derfor ikke at være væsentlig.</p> <p><i>Driftsfasen</i> I driftsfasen kan planens gennemførelse forårsage varige ændringer i det visuelle udtryk på arealet, hvilket kan påvirke oplevelsen af de omkringliggende</p>	<p>Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i></p> <p>Driftsfase: <i>Medtages</i></p>	<p>Der udarbejdes visualiseringer, der belyser planens indvirkning på de bevaringsværdige</p>

TABEL 5 - KULTURARV, KIRKER, ARKITEKTONISK OG ARKÆOLOGISK ARV SAMT LANDSKAB

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
		bevaringsværdige landskaber. Dette kan derfor have en væsentlig påvirkning.		landskaber. <i>Vurderingen baseres på kommunens egne data, Danmarks Arealinformation og visualiseringer udarbejdet i forbindelse med miljørapporten.</i>
Øvrige	Bevaringsværdige bygninger, kirker herunder byggelinjer jf. naturbeskyttelseslovens §§ 18 og 19.	Planområdet er ikke fredet, og omfatter ikke bevaringsværdige bygninger. Området ligger heller ikke inden for beskyttelseslinjer omkring kirker jf. naturbeskyttelseslovens § 19. Planlægningen vurderes derfor ikke at give anledning til væsentlig påvirkning i relation til disse emner.	Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i> Driftsfase: <i>Medtages ikke</i>	

TABEL 6 - MATERIELLE GODER

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Materielle goder	Planområdet rummer materielle værdier i form af eksisterende bygninger, anlæg og tekniske installationer. Med planens	<i>Anlægsfasen:</i> Ikke relevant <i>Driftsfasen</i> Planen skaber et administrativt grundlag, der styrker organiseringen og afviklingen af fængslets aktiviteter.	Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i> Driftsfase: <i>Medtages ikke</i>	

TABEL 6 - MATERIELLE GODER				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
	gennemførelse skabes et nyt grundlag, der understøtter en bedre udnyttelse og afvikling af fængslets aktiviteter.	Dette vurderes at have en positiv påvirkning på de eksisterende materielle goder.		

TABEL 7 - KUMULATIVE FORHOLD				
Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
Kumulative forhold Indbyrdes forhold mellem ovenstående miljøfaktorer, samt med andre planer og projekter i området	Samspillet mellem miljøparametrene og deres effekter af kommuneplanens indvirkninger. Samspil med andre kendte planer og projekter.	Hvis flere miljøfaktorer påvirkes, kan de have en kumulativ effekt på hinanden. Den indbyrdes påvirkning kan være af væsentligt omfang. Relevante planer og programmer, som planforslagene kan have forbindelse med: Igangværende planer: ingen	Anlægsfase: <i>Medtages ikke</i> Driftsfase: <i>Medtages</i>	Da lokalplanen omfatter etablering af et fængsel i et relativt øde Natura 2000-område, og der ikke foreligger andre planer eller projekter i nærheden, vurderes de kumulative påvirkninger at være meget begrænsede. Der er ikke identificeret aktiviteter, som i kombination med projektet kan medføre en samlet forøgelse af belastningen på naturtyper eller arter. Vurderingen fokuserer derfor alene på, om projektets egne påvirkninger

TABEL 7 - KUMULATIVE FORHOLD

Miljøemne	Beskrivelse af miljøpåvirkning	Begrundelse for vurdering af afgrænsning	Afgrænsning af miljørapport <i>Medtages/ Medtages/Medtages ikke</i>	Omfang af beskrivelse/vurdering samt angivelse af specifik metode
(kumulativ effekt)				kan forstærke eksisterende pres i området.

Bilag 1. Miljørapportens opbygning

Rapportens forventede struktur og indhold er vist i nedenstående tabel 6.

Tabel 6. Oplysninger som vil blive redegjort for i miljørapporten, inddelt i overskrifter. * indikerer hvilket punkt i bilag 4 i miljøvurderingsloven, der opfyldes.

Overskrift	*	Indhold
Ikke teknisk resumé	j)	Ikke teknisk resumé af de oplysninger, der blev givet under nedenstående punkter.
Kommuneplantillæg	a)	Kort skitsering af kommuneplantillægget: - Indhold - Hovedformål
Lokalplanen	a)	Kort skitsering af lokalplanens: - Indhold - Hovedformål - Forbindelser med andre relevante planer og programmer
Miljøbeskyttelsesmål - FN's Verdensmål - EU's vandrammedirektiv - EU's oversvømmelsesdirektiv	e)	De miljøbeskyttelsesmål, der er fastlagt på internationalt plan, fællesskabsplan eller medlemsstatsplan, og som er relevante for planen eller programmet, og hvordan der under udarbejdelsen af den/det er taget hensyn til disse mål.
Miljøstatus	b) c) d)	For hver af de udvalgte miljøparametre beskrives: - Nuværende miljøstatus og eksisterende miljøproblemer - Forventet miljøstatus, hvis planerne gennemføres
Miljøvurdering	f)	Kommuneplantillæggets og lokalplanens sandsynlige væsentlige indvirkning på de udvalgte miljøparametre.
Afværgeforanstaltninger og evt. overvågning	g) i)	Planlagte foranstaltninger for at undgå, begrænse og så vidt muligt opveje enhver eventuel væsentlig negativ indvirkning på miljøet af planernes gennemførelse, herunder evt. overvågning af planerne.
Alternativer	h)	En kort skitsering af grunden til at vælge de alternativer, der har været behandlet, og en beskrivelse af, hvorledes vurderingen er gennemført, herunder eventuelle vanskeligheder (som f.eks. tekniske mangler eller mangel på knowhow), der er opstået under indsamlingen af de krævede oplysninger.